З.В. Анайбан

Современная этнополитическая ситуация в республике Тува (по материалам этносоциологического исследования)

Начиная с 1990 г. Республика Тува продолжает оставаться одной из наиболее противоречивых и своеобразных регионов Российской Федерации. Происходящие в ней общественно-политические процессы, как правило, получают не вполне объективную и достоверную оценку в российских средствах массовой информации. Публикуемые материалы, в своем большинстве, имеют характер негативной оценки действий органов государственной власти республики, политических партий и объединений, содержат ставшие традиционными обвинения в сепаратизме, ущемлении прав нетувинской части населения и тому подобное. Для примера достаточно назвать статью И.Клебанского, появившуюся в газете "Очевидец" (Красноярский край) под заголовком "Что ищем мы в Туве далекой?", которая начинается со слов: "Тува... Край махрового национализма" и заканчивается следующим изречением: "Ясно пока лишь одно: на юго-восточных границах РФ, в непосредственной близости от Красноярского края, зреет источник будущих великих потрясений"[1]. Неудиви-

тельно, что многонациональное население республики, целые коллективы, выразили возмущение и протест против данной публикации. Красноречивым свидетельством тому являются многочислен-ные отклики, опубликованные в республиканских газетах, о содержании которых можно судить по названиям: "Воду мутить не надо", “Расцениваем как провокацию", "Покушение на суверенитет", "О публикациях в СМИ Красноярского края, разжигающих национальную и социальную нетерпимость" и многие другие [2]. Выступая на третьей сессии Верховного Хурала (Парламента) Республики Тува, Президент республики также отметил, что "необходимо всем ветвям власти, всем общественно-политическим организациям, партиям и средствам массовой информации республики давать дружный отпор этим подстрекательским материалам, нацеленным на разжигание межнациональной розни и дестабилизацию общественно-полити-ческой ситуации в Туве и России" [3].

Какова же этнополитическая ситуация на самом деле? Как характеризуются и развиваются сегодня межэтнические отношения в республике? Попытаемся хотя бы частично ответить на эти вопросы.

Год 1994 стал этапным в процессе внутреннего обустройства республики. Это был первый год реализации новой Конституции Тувы. Впервые в столице Тувы было проведено заседание руководящего органа межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" [4]. На нем всесторонне рассматривался вопрос об углублении интеграции Тувы в экономику Сибири. Правительство республики последовательно расширяет практику договорных отношений с соседними регионами. Через "Сибирское соглашение" республика пытается, и небезуспешно, выйти на солидных зарубежных инвесторов. В Туве создано представительство международной организации ЮНЕСКО.

Впервые за последние четыре года численность населения республики увеличилась на 0,6% и составила по расчетным данным 308,2 тыс. человек. Отток населения за пределы республики составил в 1994 г. 0,5 тыс. человек против 2,2 тыс. в 1993 г. Естественный прирост населения в Туве оста-

ется одним из самых высоких в Российской Федерации. Основные показатели состояния здоровья женщин и детей говорят о тенденции к стабилизации. За прошедший год показатель материнской смертности снизился почти в два раза, а младенческой - на 25% [5]. На наш взгляд, это можно расценивать как первые результаты указа N1 Президента Республики Тува и республиканских программ укрепления семьи, охраны материнства и детства.

Правительство республики принимает меры по стабилизации уровня жизни населения. Заметный прирост доходов был обеспечен за счет отнесения республики к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Сократился разрыв между уровнем среднемесячной заработной платы в Туве и Российской Федерации в целом [6].

В настоящее время уровень официально зарегистрированной безработицы составил 1,4% от численности трудоспособного населения республики при среднероссийском показателе 1,8% [7].

В результате принятых совместных мер количество зарегистрированных преступлений в Туве за 1994 год уменьшилось на 12,7%, уличная преступность сократилась на 10,6%. Количество расследованных дел увеличилось с 42,5% до 51,9% [8]. Как видим, намечается хотя и не очень ощутимый, но все же сдвиг .

За прошедший год правительством РТ дважды рассматривался вопрос об эффективности проведения земельной реформы и мерах по ее ускорению с учетом опыта регионов РФ и зарубежных стран. Для подготовки программы земельной реформы образована комиссия во главе с Президентом республики. Об этом подробно сказано в ежегодном отчете Правительства РТ [9].

Сегодня в Туве функционируют три колхоза, 62 совхоза, 25 коллективных предприятий, 8 ассоциаций сельскохозяйственных кооперативов и около 2,3 тыс. аратских и крестьянских хозяйств.

В течение прошлого 1994 года велась работа по преодолению разногласий между Конституциями Российской Федерации и Республики Тува. На данном этапе подготовлен и

рассмотрен правительством РТ, согласован с Верховным Хуралом проект Договора о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Республики Тува. Сейчас заканчивается его экспертиза в аппарате Президента РФ, правительстве и комитетах Федерального Собрания РФ [10]. Будем надеяться, что Договор будет подписан. Речь идет о месте нашей республики в составе Федерации.

1994 год прошел в Республике Тува под знаком дальнейшего обновления и укрепления ее государственности. 6 января собрался на свою первую сессию вновь избранный Верховный Хурал - высший законодательный и представительный орган республики [11]. Перед депутатами, помимо вопросов внутреннего порядка и обустройства, встала задача закрепить в законодательных актах многоплановую программу государственного строительства, заложенную в новой Конституции РТ. Достаточно сказать, что только законов первой редакции (то есть не имеющих аналогов) предстояло принять более 70. С начала года было принято около 30 законодательных актов разного масштаба, которые существенно пополнили законодательную базу республики.

Важно, что ни один из принятых в Парламенте документов, не нарушил того довольно зыбкого этнополитического равновесия, которое установилось в Туве. Однако даже людям, не связанным с большой политикой, стало очевидно, что депутаты не прочь продемонстрировать свою независимость и самостоятельный взгляд на некоторые принципиальные вопросы государственного устройства. На страницах республиканской прессы появились публикации, свидетельствующие о жестком противостоянии между Президентом и Верховным Хуралом в части материально-технического обеспечения Парламента, не пожелавшего перейти на содержание к исполнительной власти [12].

Обозначились и существенные расхождения по вопросу о месте и роли республики как субъекта Российской Федерации [13].

Объективности ради заметим, что это противостояние не вышло за рамки допустимого, но оно может иметь продолжение.

Законодательная деятельность Верховного Хурала не затрагивала напрямую вопросы межнационального свойства, но мы знаем, насколько неожиданными могут быть реакции политических групп даже на вполне безобидные действия. Хотя, возможно, что на общем фоне явного остывания накала политических страстей в Туве (так, печально известный "Народный фронт - Хостуг Тыва" (Свободная Тува) практически распался и прекратил существование) только какие-то целенаправленные меры могли спровоцировать противостояние.

Парламентарии сосредоточили свое внимание на законотворческой деятельности, связанной преимущественно с экономикой и социальной сферой. Объектами правового регулирования стали проблемы передела собственности, природопользования, культуры, финансов - все, кроме политики. Впрочем, это тоже политика.

Выступая на одном из многочисленных совещаний, Президент Республики Тува Ш.Д.Ооржак так сформулировал линию возглавляемого им Правительства:" Мы идем по пути середины - не бросаясь ни в сторону сепаратизма, ни в сторону тоталитаризма прошлого. Мы выбираем за основу модель семьи, где центральная власть является отцом, а власть Тувы, народ Тувы - младшим сыном, поскольку возраст республики 50 лет" [14]. Похоже, что эта "детская доля" пришлась по вкусу Правительству республики - более 80% доходов тувинского бюджета составляют дотации из федерального бюджета. За прошедший год правительственным структурам Тувы удавалось удержать экономику от окончательного развала и поддержать работоспособность жизненно важных отраслей - энергетики, транспорта, пищевой промышленности. Однако безработица в республике всего лишь за 10 месяцев возросла почти в 5 раз, закупки скота и птицы к уровню прошлого года составили 36% [15]. Может быть, отнесение Указом Президента РФ Тувы к районам Крайнего Севера создаст какие-то новые стимулы и возможности?

Руководимое Президентом Правительство РТ в своих постановлениях неоднократно затрагивало полномочия Верховного Хурала [16]. Так, около 10 постановлений Правительства Парламент или отменил, или обязал пересмотреть их содержание. В целом же, они продолжают "мирное сосуществование", пока находя выходы из довольно острых ситуаций.

Как оценивает социальную и этнополитическую ситуацию в Туве, а также складывающиеся отношения между различными этносами само население республики, включая титульную нацию и русских? С этой целью обратимся к результатам нашего исследования.

Прежде всего хотелось бы отметить, что несмотря на все социальные невзгоды и трудности, значительная часть населения республики все же настроена оптимистически и с надеждой смотрит в будущее. Так, на вопрос об оценке жизненной ситуации горожане - 55,9% тувинцев и 49.7% русских ответили, что "жить трудно, но можно терпеть". Примерно по 15% тех и других считают, что "все не так уж плохо и можно жить". Вместе с тем нельзя не сказать о том, что чуть менее трети как тувинцев, так и русских, высказались следующим образом - "терпеть наше бедственное положение далее невозможно" [17]. Кстати сказать, результаты нашего исследования практически совпадают с данными Информационно-аналитического управления при Президенте РТ [18]. Так, по материалам опроса жителей девяти районов республики, осуществленного этим органом в конце 1994 года, считают "жить трудно, но можно терпеть" 56% опрошенных, "все не так плохо и жить можно" - 18%. "Терпеть невозможно" - так ответили 18% опрошенных. На вопрос: "Что, по Вашему мнению, может способствовать улучшению общего положения в Российской Федерации?" - среди горожан республики большинство опрошенных указали на "развитие рыночных отношений" и "восстановление порядка в стране". Среди сельских жителей чаще называли "восстановление порядка" (47,9% опрошенных тувинцев и 55% русских).

Представляет интерес то обстоятельство, что говоря о том, на чем же основано чувство уверенности в завтрашнем

дне, 41,3% от числа опрошенных тувинцев и 25,8% русских назвали поддержку семьи, родственников и друзей". Из имевшихся десяти вариантов ответов, это самый высокий показатель. В этой связи уместно упомянуть о том, что среди тувинцев и русских число тех, кто назвал "собственный капитал", "пост, должность, связи по положению" ничтожно мало. К сожалению, среди жителей Тувы довольно значи-тельна доля тех, кто утверждает, что, на их взгляд, "ничто не дает им уверенности". Среди тувинцев таких 8,6%, а среди русских - 29,9%. Разница существенная, может быть больший оптимизм, вообще, национальная черта тувинцев?

Известно, что сейчас продолжается процесс возрождения национальной культуры, религии, традиций практически всех этносов Российской Федерации. Блок вопросов нашей анкеты был посвящен и этой важной теме, но остановимся лишь на двух из них. Так, около половины опрошенных городских и сельских жителей (тувинцев и русских) ответили, что они считают себя верующими. Примерно четверть опрошенных отнесли себя к атеистам. При этом в ответах на вопрос о причастности к религии существенной разницы между сельчанами и горожанами, русскими и тувинцами нет. На вопрос: “Празднуется ли в Вашей семье Рождество, Пасха, престольные праздники?" - 96,1% городских и 95,7% сельских русских ответили положительно. На вопрос о том, венчался ли в церкви кто-нибудь из молодых членов семьи, лишь 1,8% русских-горожан и 7,2% сельчан дали утвердительный ответ.

Убедительным подтверждением все более глубокого проникновения в духовный мир жителей Тувы национально-культурных символов можно считать массовый характер ежегодных празднований дат, связанных с традициями и обычаями. Так, абсолютное большинство опрошенных тувинцев (95,9% горожан и 91,7% сельских жителей) ответили, что в их семье обязательно празднуется Шагаа (Новый год по лунному календарю).

Одним из важных политических событий в Республике Тува, как и во всех регионах Российской Федерации, явилось проведение выборов 12 декабря 1993 года. Процент голосовавших, из числа имевших право на участие в голосовании,

по Туве составил 65,3%[19]. На наш взгляд, это достаточно высокий показатель. В этой связи нельзя не сказать о том, что, по данным нашего исследования, 69,5% городских тувинцев и 69,9% городских русских ответили, что участвовали в прошедших выборах. Из числа сельских жителей принимали участие в голосовании 73,9% тувинцев и 68,3% русских. Как видим, данные очень близки.

При этом среди тех, кто не принимал участия в голосовании (например, из числа горожан 30,5% тувинцев и 30,1% русских) довольно большой процент в числе основных причин неучастия в выборах назвали "нет интереса к политике". Среди тувинцев эта причина фигурирует у 40% ответивших, среди русских - у 45,3%. На наш взгляд, эта тенденция индифферентного отношения к политическим мероприятиям в дальнейшем будет возрастать.

На референдуме за проект российской Конституции проголосовали 29,8%, за утверждение Конституции Республики Тува отдали свои голоса 53,9% граждан. Кстати сказать, довольно полярные точки зрения в этом вопросе были высказаны представителями титульной нации и русского населения республики. Об этом свидетельствуют и результаты исследования. Так, за Конституцию Российской Федерации высказались 27,3% городских тувинцев и 62,6% городских русских, против соответственно 33,1% и 3,9%. В этой связи также интересно отметить, что если у тувинцев на вопрос о причине непринятия Конституции России чаще всего звучал ответ "мне не нравится Конституция Российской Федерации" (48,5%), то у русских превалирует ответ "другие причины" (45,5%). Правда, несколько иная ситуация в селах. Здесь за Конституцию РФ отдали свои голоса 90% русских и 64% тувинцев, против проголосовали 26,2% тувинцев и 5% русских. Говоря о причинах, побудивших проголосовать против и тувинцы, и русские, живущие в селе, чаще всего указали на то, что им не нравится данная Конституция.

Думается, что в числе основных причин непринятия данной Конституции РФ в Туве, как и во многих других национальных республиках, послужило то обстоятельство, что вопреки ожиданию в ней отсутствует положение о суверенно-

сти республик, о праве их выхода из состава Российской Федерации. Между тем, в Конституции Тувы это положение записано в первой ее статье [20].

С другой стороны, из опроса видно, что население в целом было довольно поверхностно знакомо с российским Основным Законом, главным образом через радио и телевидение (42,2% городских тувинцев и 39,4% сельских и, соответсвенно, 45% и 41,6% русских). Например, лишь 23% из всего числа опрошенных тувинцев в городах и 18,3% в селах, 28,9% русских в городах и 28,3% в селах сами читали ее текст. Справедливости ради стоит заметить, что российское Правительство предоставило весьма сжатые сроки для ознакомления с проектом новой Конституции.

Примерно ту же картину, что и в случае принятия Конституции, мы наблюдаем при изучении мнения опрошенных о действии Конституции в республиках Российской Федерации. Так, если среди русских 66,3% в городе и 73,3% в селах согласны с тем, что на территории всех республик должно действовать верховенство положений Конституции России, то среди тувинцев, наоборот, больше половины опрошенных в городе высказались против и только 17,8% - за, в селах против - 41,4%, за - 27,9%. Характерно, что при ответе на вопрос, если не Конституция РФ, то “какие другие формы политических взаимоотношений должны быть между Россией и республиками, Вы считаете целесообразными?” - 85,4% городских русских и 91,6% сельских, 46% тувинцев в городе и 54,9% в селах отказались отвечать. К примеру, лишь 22,4% тувинцев и 8,4% русских предложили установить договорные отношения, 18,1% тувинцев и 4,5% русских считают целесообразным вести независимую политику, не допуская выхода из РФ, 13,4% тувинцев и 1,7% русских высказались за независимую политику вплоть до выхода из состава России.

Как и следовало ожидать, 61% из числа городских и 52,8% сельских тувинцев, а также 32,9% городских русских и 36,6% сельских, считают, что никаких мер к республикам, заявившим о своем выходе из РФ, применять не следует. Вместе с тем, из того небольшого числа опрошенных, ответивших на данный вопрос положительно (8,8% тувинцев и 27,5% рус-

ских), предлагают все же "мирные меры", и только 8,8% тувинцев и 10,6% русских высказались за военные действия.

Следует также сказать, что из 13 общероссийских партий, претендовавших на места в Государственной Думе Федерального Собрания, у избирателей Тувы только четыре смогли преодолеть пятипроцентный барьер. За "Партию российского единства и согласия" проголосовали 35%, за движение "Женщины России" - 6,6%, за Коммунистическую партию РФ - 5,9% [21].

Анализ материалов исследования показал, что в основных позициях результаты выборов и результаты нашего опроса практически совпали. Наглядно это видно на примере итогов голосования за какую-либо партию, движение. Так, по данным опроса (из ответивших на этот вопрос) больше всего голосов среди русских отдано ЛДПР (24% в городе и 17,1% в селах), далее "Выбору России" (соответственно 18,6% и 14,6%), затем "Женщинам России" (соответственно 13,2% и 9,8%) и, наконец, ПРЕСу (соответственно 7,4% и 14,6%). За другие партии среди русских проголосовали лишь единицы, поэтому не случайно, что на выборах они не прошли. Правда, у русских довольно высок процент тех, кто ответил, что не помнит, за кого голосовал (среди городских таковых 16,9%).

Среди тувинцев наиболее высок удельный вес тех, кто проголосовал, во-первых, за ПРЕС (среди горожан 27,6%, среди сельчан - 28,1%), во-вторых, за "Женщин России" (соответственно 13,3% и 14,4%). Кстати, за поддержанную в Туве Компартию России, по итогам исследования среди тувинцев отдали свои голоса 1,3% в городе и 5,5% в селах, а среди русских 5,4% в городе и 4,9% в селах. В данной связи, по-видимому, уместно отметить, что на вопрос: “За какую из них Вы проголосовали бы сегодня?" - почти треть горожан и более трети сельчан ответили, что не пошли бы голосовать и еще одна треть не смогла дать определенного ответа. И добавим, что за существующие в настоящее время партии и движения проголосовали бы за ПРЕС только 10,5% тувинцев (из числа ответивших горожан и сельчан), за ЛДПР - 9,2%

городских русских и 7,1% сельских. Число людей, назвавших другие партии, ничтожно мало.

Заслуживает внимания тот факт, что из тех, кто не поддерживает деятельность какой-либо организации среди тувинцев 91,4%, среди русских 49,6% назвали партию Жириновского (ЛДПР), тогда как другие партии и движения в обеих группах называли от 1 до 6%.

Итак, приведенные факты достаточно очевидно подтверждают тезис о том, что в настроениях людей доминируют разочарование и недоверие к результатам деятельности политических партий и движений.

Об этом же говорят данные об отношении к той или иной власти. Так, 33,4% городских и 36,6% сельских русских, а также 16,2% городских и 15,9% сельских тувинцев не доверяют ни общероссийской, ни республиканской власти (см. таблицу 1).

После очевидного подъема политической активности, отмечавшегося в конце 1993 года, 1994 год характеризуется довольно резким затуханием политической жизни. Главная причина - решение или снятие многих весьма острых разногласий, с одной стороны, между наиболее радикальными партиями и движениями и, с другой стороны, между законодательными и исполнительными органами государственной власти.

Таблица 1

Распределение данных о доверии власти (%)

	город		село	
	тувинцы	русские	тувинцы	русские
1. Больше доверяют республиканской власти	40,3	8,1	41,1	6,7
2. Больше доверяют общероссийской власти	3,8	14,0	2,3	16,7
3. Доверяют обеим	19,2	21,6	24,8	23,3
4. Не доверяют ни той, ни другой	16,2	33,4	15,9	36,6
5. Затруднились ответить	14,0	18,8	15,9	16,7

После принятия и утверждения на республиканском референдуме Конституции Республики Тува, оказались как бы не у дел некоторые ранее весьма активные движения. В этой связи они переживают свой внутренний организационный и идейный кризис. Так, например, тема вхождения Тувы в состав СССР, столь бурно обсуждавшаяся ими, стала полностью исчерпаной: в первой же статье новой Конституции прямо и однозначно устанавливается, что "Республика Тува - суверенное демократическое государство в составе Российской Федерации, имеет право на самоопределение и выход из состава Российской Федерации путем всенародного референдума Республики Тува" [22]. В этой формулировке "гасятся" еще, по меньшей мере, две жгучие проблемы, вызывавшие многочисленные дискуссии и толкования: право на самоопределение и право выхода.

Здесь следует заметить, что если эти проблемы утратили свою внутриреспубликанскую остроту, то в настоящее время они вызывают известное раздражение на федеральном уровне. Смягчению и нормализации этнополитической ситуации в Туве существенно способствует протекционистская политика Правительства РФ по отношению к Республике Тува, четкое стремление помочь в разрешении актуальных социально-экономических задач. За весьма короткий период принято несколько актов в поддержку тувинской экономики. Вершиной этой политики стал Указ Президента РФ об отнесении Республики Тува к районам Крайнего Севера и приравненным к ним территориям [23]. Тем самым открывается благоприятная перспектива для улучшения сальдо миграции населения, закрепления специалистов и рабочих высокой профессиональной квалификации, притока инвестиций, активизации предпринимательства и деловой активности.

Некоторое снижение общей преступности, наиболее опасных ее проявлений также положительно влияет на этнополитический климат в Туве. Это связано еще с тем, что несмотря на изначально вненациональный характер преступности, в республике, где совместно проживают представители двух

крупных этносов, неизбежно влияние фактора национального состава преступников и потерпевших.

В целом, затишье в политической жизни республики можно рассматривать как завершение одного и начало следующего этапов в развитии государственности Республики Тува. Новый этап представляет собой, по мнению автора, этап законодательного, правового регулирования и разрешения разногласий, которое не предполагает шумных, крикливых демонстраций и лозунгов. Это время вдумчивой, кропотливой работы по поиску взаимоприемлемых решений, совместному обсуждению и сближению позиций. Конечно же, в этих условиях весьма вероятно и даже необходимо появление и выход на авансцену новых политических сил и их лидеров.

Кто же сегодня реально участвует в общественно-политической жизни, вносит свой вклад в формирование этнополитической ситуации? В первую очередь это политические партии, имеющие представительство в Верховном Хурале Республики Тува - Народная партия суверенной Тувы (НПСТ) и Тувинская республиканская организация коммунистов. НПСТ, не являющаяся самой многочисленной (в ее составе по самооценке руководства около 800 членов), пожалуй, имеет наибольший вес и авторитет в обществе. Основной целью своей деятельности НПСТ ставит достижение республикой экономического и политического суверенитета, гражданское согласие, социальную защиту населения, создание демократического общества [24]. Однако при всей внешней привлекательности идейной платформы НПСТ, в ее составе пока нет ни одного члена нетитульной национальности.

Наиболее многочисленной, по ее собственным подсчетам, которые затруднительно проверить, является Тувинская республиканская организация коммунистов, охватывающая 2,5 тысячи человек. Политическая программа коммунистов носит весьма декларативный характер и содержит такие общие цели, как "отстаивать социальные права человека", "способствовать развитию культуры и искусства", "бороться за демократический путь развития" [25]. Тувинская республиканская организация коммунистов выступает как региональный филиал Российской коммунистической партии.

Общим недостатком названных партий является слабая организационная структура, отсутствие первичных организаций, нехватка материальных и финансовых средств, недостаточная пропагандистская работа.

Для защиты прав и интересов женщин в Республике Тува действуют "Союз женщин" и ассоциация "Семья". Это самоуправляемые общественные благотворительные организации, не лишенные желания активно участвовать в политических акциях.

Молодежные активисты объединились в Союз молодежи Тувы, их численность составляет около 4 тысяч человек. Союз имеет свой печатный орган - газету "Молодежь Тувы", выходящую на русском и тувинском языках.

Кстати, результаты опроса показали, что как тувинское, так и русское население республики из всех общественно-политических движений и партий Тувы, как правило, знает в основном только Народную партию суверенной Тувы (национально-тувинской умеренной ориентации), Народный фронт - Хостуг Тыва" (национально-тувинской радикальной ориентации) и республиканскую организацию коммунистов (местной коммунистической ориентации). При этом чаще других и тувинцы, и русские называют все же "Хостуг Тыва".

Всего в республике, первой среди субъектов Российской Федерации, принявшей закон об общественных организациях (объедине-ниях), зарегистрировано 78 общественных объединений [26]. Для республики, имеющей чуть более 300 тысяч жителей, на первый взгляд, это явный признак высокой гражданской активности населения и, в некоторой степени, излишней политизированности. В своем, ставшем уже традиционным, Послании Президента Республики Тува народу, было отмечено, что "в 1994 году нам удалось сохранить мир и спокойствие в республике, не наступая на горло нашей юной демократии. Это убедительно подтверждается возникновением в Туве новых политических сил, учреждением новых изданий ... . Начиная с 1990 года, мы осознанно встали на путь уважительного диалога со всеми общественно-политическими организациями, чья деятельность не противоречит законам России и Тувы." [27].

На данном этапе подготовлено положение об Общественной палате при Президенте РТ, где будут собраны представители наиболее массовых партий и организаций, интеллигенции, самые авторитетные и уважаемые люди в республике. Благодаря этому можно контролировать общественно-политическую организацию в республике, не допуская усиления негативных тенденций, целенаправленно поддерживать позитивные процессы. В свою очередь, такие взаимоотношения открывают перед общественно-политическими организациями возможность реально воздействовать на ход реформ. Это и есть формула баланса интересов государства и народа.

Вместе с тем о низкой общественно-политической активности основного населения республики или, точнее, о ее спаде в 1994 году, можно судить по данным о личном участии опрошенных в деятельности каких-либо движений и партий. Например, абсолютное большинство городских тувинцев (93,7%) и русских (92,4%) не состоят ни в какой организации. Среди опрошенных сельских жителей, как среди тувинцев, так и среди русских, нет ни одного, входящего в какую-либо партию или движение.

Известно, что в декабре 1990 г. в Туве - одной из первых республик Российской Федерации, была принята Декларация о суверенитете [28]. По прошествии нескольких лет после ее появления можно говорить о том, что реализация данного документа была сопряжена с рядом сложностей, в числе которых, прежде всего, следует назвать непоследовательное и двойственное отношение к ней Центра [29]. Отсюда пестрота и разброс в мнениях опрошенных, которым было предложено высказать точку зрения на ситуацию в республике после провозглашения Декларации. Из всего числа опрошенных 26,3% городских и 28,4% сельских тувинцев и 33,4% городских и 45% сельских русских жителей считают, что провозглашение суверенитета не привело ни к каким изменениям. Более того, из числа русских 28,9% в городе и 18,3% в селах думают, что за этот период перемены произошли только к худшему. Наиболее пессимистично настроена русская часть населения - из них только 2,5% горожан и 5% сельчан сказа-

ли, что изменения были к лучшему. При этом, положительные перемены и тувинцы, и русские чаще видят в сфере культуры (соответственно 44,6% и 39,7% горожан). Когда речь идет об отрицательных изменениях, обе группы больше других называют экономическую сферу (соответственно 67,7% и 56,5% горожан).

Характеризуя современную этнополитическую ситуацию, стоит несколько слов сказать о том, что перманентным раздражителем межэтнического напряжения в Туве является придание тувинскому языку статуса государственного [30] и незнание тувинского языка русской частью населения. О наличии проблемы в этой области говорят и результаты нашего обследования. Так, по данным опроса в городе, почти половина респондентов-русских (45,5%) против того, чтобы тувинский язык был государственным, 25,6% относятся к этому безразлично и одобряют это положение только 14,6%.

Что касается вопроса о степени владения тем или иным языком, среди городских русских лишь 1,4% и 5,2% среди сельских сказали, что знают тувинский язык, среди тувинцев владеют русским 40,8% горожан и 52,1% сельчан. По данным переписи населения 1989 г., эти показатели были равны у русских 0,6%, у тувинцев - 58,3% [31].

Между тем уровень миграции в наши дни также становится одним из важнейших показателей состояния этнополитичекой ситуации в том или ином регионе. До 1994 г. для Тувы был характерен слабо убывающий миграционный поток нетувинского населения из республики (табл.2). О возможности изменения этого положения говорят материалы исследования. Так, из числа опрошенных русских 61,8% в городе и 53,3% в селах в ближайшее время не собираются уезжать из республики и только 5,6% горожан и 6,6% сельских жителей заявили об отъезде. Вместе с тем, на вопрос о причине отъезда более трети (42,7%) ответили, что "из-за состояния межнациональных отношений", 34,7% - "по семейным обстоятельствам", 17,3% - "надеюсь найти лучшую работу". Среди сельчан также наиболее высока доля тех, кто в числе основной причины назвал межнациональные отношения (41,7%), далее следует причина "получение образования"

(33,3%). Кроме того, среди них значительно число тех, кто в ряду причин указал на графу "другое" (16,7%).

Таблица 2

Общие итоги миграции населения Республики Тува за последние годы (абс.) [32]

Годы	Число прибывших	Число выбывших	Сальдо
1990	17993	28780	10787
1991	17428	20549	-3121
1992	13549	16421	-2872
1993	12194	14379	-2185

Для Тувы характерна ситуация, когда нетувинское население ориентировано на выезд в город и за пределы республики, в то же время тувинское, как правило, либо в другое село, либо в один из городов республики. Об этом можно судить и по результатам опроса. Из всего числа опрошенных тувинцев только 0,3% намерены уехать за пределы республики, среди них 75% выезжают в связи с необходимостью продолжения образования. Подавляющее же число опрошенных тувинцев не собирается уезжать из республики.

Интенсивное развитие экономических реформ, падение промышленного производства, резкое сокращение объемов капитального строительства и высвобождение работников в последние годы стало все более оказывать влияние на миграционные потоки.

Так, весьма бурное формирование аратских (фермерских) хозяйств существенно повлияло на уменьшение притока сельских жителей в города и, одновременно, способствовало возвращению части горожан в село. Однако здесь трудно привести точную статистику, так как горожане, переезжая в сельскую местность для ведения аратского хозяйства, как правило, сохраняют за собой городскую прописку. В обоснованности приведенного вывода убеждают данные о динамике численности аратских хозяйств - от чуть более 200 в 1992 году до 2300 к началу 1995 года [33].

Следует отметить, что отрицательное сальдо миграции по республике неоднократно привлекало внимание федераль-

ных и, ранее, союзных органов власти. В целях его сокращения принимались достаточно объемные и комплексные меры, такие, как установление повышающих районных коэффициентов к заработной плате, льготы по материально-техническому снабжению и другие. Вместе с тем все эти попытки давали лишь краткосрочный результат и заметного влияния на соотношение "въезд-выезд" не оказывали. Более того, особенно в 1993-1994 гг. из-за экономического кризиса многие предприятия республики, на которых, как правило, большинство работающих были русскоязычными, или полностью закрыты, или свернули производство до минимума. В результате возникла новая волна отъезда квалифицированных рабочих и специалистов на родственные предприятия за пределами Тувы.

Говоря об этнополитической ситуации в республике, необходимо обратиться к материалам опроса, где дана оценка современного состояния межэтнических отношений, а также прогноз их дальнейшего развития.

Прежде всего следует отметить, что несмотря на заметную стабилизацию национальных отношений в Туве, особенно характерную для 1994 года, русское население оценивает ситуацию весьма критически. Так, почти половина опрошенных горожан считает, что отношения между этносами напряженные, а 4,8% думают, что они вообще взрывоопасны. Можно предположить, что в данном случае страх и опасения русских жителей, сохранившиеся с периода обострения межэтнических отношений 1990-1991 гг., не дают им возможности реально оценить сложившуюся ситуацию. Кстати сказать, несколько иное мнение у жителей села. Так, 71,7% опрошенных назвали отношения между людьми благоприятными и спокойными. Другую точку зрения по этому вопросу высказали тувинцы. Из всего числа опрошенных 77,4% в городе и 76% в селах назвали межэтнические отношения в Туве благоприятными и спокойными.

Подтверждением того, что оценка нынешней ситуации напрямую связана с событиями 1990-1991 гг., служит тот факт, что население независимо от национальной принадлежности, на вопрос: “Если Вы чувствуете межнациональную на-

пряженность в республике, то когда она возникла?" - называют, как правило, последние 2-3 года. Среди городских тувинцев на это указали 62,4%, среди сельских - 83,1%, соответственно среди городских русских - 72,6%, среди сельских - 81,8%. И лишь 1,9% русских в городе и 21,4% в селах (из числа ответивших на этот вопрос), а также 17,3% городских тувинцев и 15,7% сельских, сказали, что напряженность существовала всегда. И еще меньше тех, кто временем возникновения этнической напряженности считает 1994 г. (у тувинцев этот показатель равен в городе 3,9%, в селах - 1,2%, у русских в городе 2,7% и в селах - 0,0%).

Анализ данных выявил следующую закономерность, которая в равной степени присуща и тувинцам, и русским: наибольший процент положительных оценок межэтнических отношений приходится на трудовой коллектив, затем на город или село и далее на республику и, наоборот, прямо противоположна ситуация, когда речь идет об отрицательных оценках.

Так, среди сельских русских считают отношения между людьми в республике в целом напряженными 30% опрошенных, в селах - 20%, на работе 7,5%, тогда как благоприятными и спокойными соответственно 71,7%, 66,6% и 90%.

Среди сельских тувинцев назвали отношения напряженными в республике 11,3%, в селах - 6,5%, в трудовом коллективе - 0,0%. В то же время среди них 78% признали, что, на их взгляд, отношения в республике благоприятные и спокойные,89,4% высказали такое же мнение об отношениях в селах и 97,6% подобным образом определили отношения на работе.

Несмотря на разнообразные формы проявления этнических конфликтов в том или ином регионе, все же общей базой развития межэтнической напряженности следует считать социально-экономи-ческое неблагополучие. Об этом же говорят результаты опроса. Так, из большого набора предложенных вариантов ответов на вопрос о причинах ухудшения межэтнической ситуации, значительный процент как тувинцев (60,5% в городе и 58,2% в селе), так и русских (соответственно 55,2% и 29,4%) назвали тяжелую ситуацию в эконо-

мике. Кроме названной, среди тувинцев в числе основных причин ухудшения считают также особенности психологии народов, различия в обрядах, обычаях (18,6% в городе и столько же в селах), борьбу за власть в руководстве Российской Федерации (13,9% в городе и 13,3%). Среди русских главными причинами обострения национальных отношений, кроме экономики, назвали политику республиканского руководства (27,2% в городе и 8,8% в селах), борьбу за власть в руководстве республики (26,2% в городе и 20,6% в селах), деятельность радикальных общественных организаций (23,4% в городе и 32,4% в селах). Как видим, в ответах на данный вопрос прослеживается явная тенденция, когда, с одной стороны, нерусское население во всех бедах зачастую обвиняет Центр, с другой - русское население национальных республик, как правило, считает виновником всякого рода сложностей, особенно республиканского масштаба, либо местное руководство, либо весь титульный этнос.

В связи со сказанным хотелось бы подчеркнуть, что этническая толерантность все же в большей степени проявляется у тувинцев. Так, из всего числа опрошенных тувинцев на вопрос о том, люди каких национальностей чаще осложняют обстановку в Вашем селе, 62,3% ответили "никто", 23,8% назвали русских, 21,8% указали тувинцев, тогда как позиция русских, особенно в отношении тувинцев, несколько различна - соответственно 46,3%, 7,3% и 41,5%.

Вместе с тем треть тувинцев (33,7%) признали, что им иногда приходилось испытывать ущемление своих прав из-за национальной принадлежности. У русских этот показатель равен 29,6%, хотя следует сказать, что именно среди сельских жителей довольно высок процент тех, кто не сталкивался с этим - 66,1% тувинцев и 50% русских.

Общеизвестно, что межэтническая напряженность проявляется прежде всего на бытовом уровне в ситуациях межэтнического общения. Достаточно ясно отражают не совсем благополучную картину в сфере межличностного этнического общения данные нашего исследования в Туве. Так из опрошенных 82,2% тувинцев и 74,2% русских, проживающих в городе, ответили, что им приходилось сталкиваться в повсе-

дневной жизни с разного рода негативными явлениями в отношении своей национальности. При этом в ответах тех и других примерно в равной степени называются такие формы поведения, как-то "высказывания за спиной, холодность", "оскорби-тельные замечания, насмешки, презрительные взгляды", "внешних признаков нет, но чувствую негативное отношение".

В этой связи следует добавить, что неблагополучие межэтнических отношений в бытовой сфере для Тувы довольно характерная и устойчивая тенденция, которая сформировалась достаточно давно и имеет свою историю. С другой стороны, некоторый оптимизм вселяет мнение жителей республики относительно перспектив развития национальных отношений. Правда, достаточно сдержанна в прогнозах русская часть населения и, прежде всего, горожане (см. таблицу 3).

Таблица 3

Мнение опрошенных о перспективах изменения национальных отношений в республике (%)

Как изменяются отнотношения	Город		Село	
	Тувинцы	Русские	Тувинцы	Русские
Улучшатся	40,3	21,9	48,6	40,0
Ухудшатся	1,9	12,1	3,3	8,3
Останутся без изменений	21,9	14,6	19,6	16,7
Затруднились с ответом	34,5	49,2	28,5	35,0

Материалы исследования показали, что надежды на улучшение межнациональных отношений и урегулирование конфликтов народ в большей мере связывает (из числа ответивших на этот вопрос) не с деятельностью Президента РФ или Президента РТ, а с мудростью самого народа. Так, на это указали 47,9% русских в городе и 56,6% русских в селах (подробнее см. таблицу 4).

При всем разнообразии мнений, на кого же население возлагает хотя бы и не самые главные надежды в своих представлениях о дальнейшем развитии событий, все же

"власть предержащие" и в Туве, и в России должны знать, что от них ждут вполне конкретных действий. Как видно из приведенных данных, выделяются две своеобразные точки опоры: государство и народ. Возможно, что под определением "государство" люди понимают всю совокупность правящих институтов - от местного до общероссийского. Что ж, в России государственные органы всегда несли на себе печать какой-то избранности, включая лучшие и не очень функции и обязанности. А для исследователя, несомненно, представляет интерес выявление наиболее актуальных вопросов, от решения которых зависит многое.

Таблица 4

Распределение ответов о надеждах на улучшение межнациональных отношений (%)

Связывают надежды	Город		Село	
	Русские	Тувинцы	Русские	Тувинцы
С защитой человека государством	39,6	37,9	24,3	28,3
С деятельностью республиканского правительства	32,1	16,3	33,3	13,2
С деятельностью Президента РТ	28,6	26,2	25,2	33,9
С деятетельностью Президента РФ	16,0	28,9	46,7	15,1
С мудростью народа	53,4	47,9	43,8	56,6
Другое	1,7	4,5	-	3,8

Политическое и социально-экономическое своеобразие Тувы, необходимость более пристального внимания к республике, ее проблемам, предопределили визит Б.Н.Ельцина, состоявшийся в июне 1994 г. В силу краткосрочности и определенной неожиданности, поездка главы Российской Федерации носила преимущественно ознакомительный характер. Однако в ходе ее подготовки и в дальнейшем, при проработке договоренностей, были сделаны очень серьезные шаги по снятию ощущавшейся напряженности во взаимоотношениях Республики Тува и центральных федеральных органов. Дос-

тигнуто принципиальное согласие сторон начать переговорные процедуры по состыковке и взаимоувязке Конституций, обширной программе финансовой и политической поддержки Республики Тува. Все это, безусловно, сильнейший фактор, благотворно подействовавший на этнополитическую обстановку, хотя не все стало благополучным.

Таким образом, исходя из результатов нашего исследования, прежде всего хотелось бы отметить, что, несмотря на существование некоторых элементов конституционного несоответствия из-за разногласий ряда статей Конституций РФ и РТ, современную этнополитическую ситуацию в Туве можно назвать, на наш взгляд, как вполне спокойную и нормализующуюся.

С другой стороны, нельзя отрицать того, что межэтническая напряженность на уровне межличностного общения, главным образом между тувинцам и русскими, существовала с очень давних времен и сохраняется по сей день. Это подтверждается и материалами нашего исследования. К сожалению, проблема эта имеет весьма сложную историю и изначально связана с определенной психологической установкой русских на восприятие тувинцев как "младших братьев". Отсюда и проявления неприятия и игнорирования на протяжении многих лет тувинской культуры, традиций, языка и так далее. В настоящее время все эти негативные явления получают как бы ответную реакцию со стороны титульной нации. Вместе с тем у нас есть основания заявить, что отмечаемая в республике этническая напряженность на бытовом уровне не приведет к перерастанию в массовый межнациональный конфликт между живущими в Туве этносами. В этой связи трудно согласиться с утверждением, что "Тува - взрывоопасная зона", "очаг предстоящих межэтнических конфликтов" и тому подобное. Следует также добавить, что основываясь на результатах опроса, а также на данных наших полевых наблюдений, можно говорить о том, что в Туве политическая напряженность на институциональном уровне не взаимосвязана с характером отношений на личностном межгрупповом уровне.

[1] Очевидец. 23.02.1995 N7
[2] Тувинская правда. 4,11.03.1995
[3] Тувинская правда. 2.03.1995
[4] Тувинская правда. 26.01.1995.
[5] Данные взяты в отделе переписи населения Республиканского управления статистики РТ.
[6] Тувинская правда. 7.02.1995
[7] Данные взяты в отделе труда и занятости населения Республиканского управления статистики РТ.
[8] Данные взяты в пресс-службе МВД РТ.
[9] Тувинская правда. 9.01.1994
[10] Тувинская правда. 14.03.1995
[11] Тувинская правда. 9.01.1994
[12] Тувинская правда. 3.09.1994; Тувинская правда. 6.10.1994; Центр Азии. 1994, N25.
[13] Тувинская правда. 14,28.02.1995
[14] Хакассия. 20.10.1994
[15] Итоги развития народного хозяйства Республики Тува за 9 месяцев 1994 года // Статбюллетень. Кызыл, 1994 С.12.
[16] Протоколы заседаний 1 и 2 сессий Верховного Хурала Республики Тува. Текущий архив Верховного Хурала РТ.
[17] Здесь и далее используются данные этносоциологического исследования, проведенного в Туве в 1994 году под руководством д.и.н. Л.М.Дробижевой по вышеназванному проекту.
[18] Тувинская правда. 11.02.1995
[19] Тувинская правда. 18.12.1993
[20] Конституция (Основной Закон) Республики Тува. 1994.
[21] Тувинская правда. 18.12.1993
[22] Конституция (Основной Закон) Республики Тува. 1994.
[23] Тувинская правда. 4.06.1994
[24] Устав и программа НПСТ. Материалы Министерства юстиции РТ, д.12. С.2.
[25] Устав и программа организации коммунистов. Там же, д.7. С.3.
[26] Данные получены в Министерстве юстиции РТ.
[27] Тувинская правда. 26.01.1995
[28] "О государственном суверенитете Тувинской АССР" // Тувинская правда. 13.12.1990
[29] Дробижева Л.М. Этнический фактор в жизни российского общества к середине 90-х годов // Конфликтная этничность и этнические конфликты. М., 1994 С.2-14.
[30] Закон Тувинской АССР "О языках в Тувинской АССР" // Тувинская правда. 15.12.1990
[31] Численность населения Тувинской АССР по данным Всесоюзной переписи населения 1989 года. Кызыл, 1990. С.59.
[32] Материалы отдела переписей населения Республиканского управления статистики РТ.

[33] Тувинская правда. 7.02.1995